Материалы законодательства как источник изучения аграрной политики царизма на Северном Кавказе в 1861-1914 гг.

Матющенко П.П.

Кубанский государственный университет

Исторические науки
Материалы законодательства как источник изучения аграрной политики царизма на Северном Кавказе в 1861-1914 гг.
Матющенко Павел Петрович
Кубанский государственный университет

Наиболее полно законодательные акты по истории аграрной политики в России отложились в «Полном собрании законов Российской империи». Всего нами выявлено около 100 различных законодательных актов царизма по административно – аграрным вопросам, относящихся к казачьим областям Северного Кавказа. Наиболее крупными и важными из них являются комплекс законов конца 1860-х – начала 1870 гг., связанных с поземельным и административным устройством. Ценность собрания законов как источника заключается, прежде всего в том, что оно позволяет проследить изменение аграрно – политического курса власти. Если издаваемые периодически, главным образом, для практических нужд местной бюрократии различные своды и сборники узаконений представляют лишь тематическую подборку законодательных актов правительства, то собрания законов позволяют значительно полнее проследить эволюцию административно – аграрной политики в отношении Кубани и Терека за счет включения в него широкого круга документов, отражающих иерархию нормативных актов-манифестов, положений, рескриптов, инструкций и т. п.

Необходимость единообразного применения правовых актов на местах, потребность в ускорении текущего делопроизводства повлекли за собой ведомственную систематизацию законодательства. Бюрократический аппарат казачьих областей ощущал необходимость соответствующего издания. Примером такой деятельности являются издававшиеся с середины 60-х гг. XIX в. «Сборники правительственных распоряжений по казачьим войскам», которые содержали текущие инструкции, приказы, повеления, еще не вошедшие в собрания законов, но требующие от членов местной администрации оперативного разрешения. Наряду с «высочайшими» повелениями царя, в них были включены и приказы военного министра.

Наряду с вышеуказанными публикациями выделяются и другие официальные издания законодательных актов, такие как: « Свод законов Российской империи» и « Собрание узаконений и распоряжений правительства».

Исследователи недостаточно обращались к названным источникам и их информативные возможности далеко не исчерпаны. Ценность их в отражении официальных взглядов правительства. Изучение этого комплекса источников позволяет заключить, что учет и использование нормативных актов для решения поставленных задач, безусловно, необходимо. Следует, однако, иметь в виду, что сами законы подчас не позволяют выявить причины их происхождения, характер обсуждения законопроектов в высших правительственных инстанциях. Они фиксируют лишь конечный результат этой деятельности и не выявляют различные тенденции в правительственной политике. Значение законов как источников также зависит от того, в какой мере получили осуществление на практике установленные в них нормы.

В силу указанных обстоятельств необходимо дополнение нормативных источников другими, в первую очередь, неопубликованными архивными материалами. Поскольку характер землевладения и землепользования определялся царизмом, а конкретное выражение они находили в мероприятиях местной администрации – высшими правительственными и местными учреждениями были созданы большие комплексы регламентирующих документов. Эти неопубликованные материалы делопроизводственного характера, хранящиеся в федеральных и региональных государственных архивах, существенно дополняют нормативные источники. Важнейшее значение для исследования имеет делопроизводство высших и центральных правительственных учреждений – Государственного совета (департамент законов), Комитета и Совета министров, Кавказского комитета, Министерства государственных имуществ, внутренних дел, финансов, земледелия, Государственных дум, Крестьянского поземельного банка, Переселенческого управления, фонды которых находятся в Российском государственном историческом архиве . Так как в Кубанской и Терской областях было установлено военно – казачье управление, деятельность Военного министерства как центрального государственного органа на Северном Кавказе характеризуют документы Канцелярии военного министра, Казачьего отдела Главного штаба, Главного управления казачьих войск, азиатской части Главного штаба, Штаба Кавказского военного округа, Военно – Ученого архива (ВУА) в Российском государственном военно-историческом архиве.