Некоторые аспекты правовых основ эколого-туристической деятельности государственных природных заповедников и особо охраняемых природных территорий Российской Федерации

Есина Е. А., Осадчий С. С.

Центр Системных Исследований, Санкт-Петербург

Международный опыт показывает, что в 80-х годах XX века в развитых странах сформировалась новая форма туристско-рекреационной деятельности - экологический туризм (ecot-ourism). Сегодня же экологический туризм становится и в Российской Федерации одним из наиболее интенсивно развивающихся секторов экономики. В этих условиях актуальной задачей повышения эффективности функционирования сферы туризма в нашей стране является научная разработка правовых и экономических основ развития экологического туризма на особо охраняемых природных территориях.

Проблема управления развитием экологического туризма в системе российских ООГГГ находится лишь в стадии формирования.

Важнейшими аспектами создания данной концепции являются правовые механизмы развития экотуризма, разработки технологии предоставления услуг экологического туризма. Для обоснования соответствующей концепции необходима разработка системы понятий, характеризующих экологический туризм, совершенствование методики анализа туристско-рекреационного потенциала ресурсов ООПТ, выявление технологических особенностей производства продукта экологического туризма, а также все - стороннее изучение организационных и финансовых инструментов управления потоком экологических туристов на территориях с особым режимом хозяйственного использования.

Термин «экологический туризм» был предложен в 1980 г. мексиканским экономистом Гектором Цебаллос-Ласкурейном (Ceballos Lascurain). Щадящее отношение к местным объектам флоры и фауны, неживой природы - смысл экологического туризма.

Имеют место также утверждения, что впервые термин был использован Миллером в 1978 г. как обозначение одного из вариантов устойчивого развития туризма.

В России термин «экологический туризм» появился в середине 80-х годов в Бюро международного молодежного туризма (БММТ) «Спутник» Иркутского обкома ВЛКСМ, когда его специалистами были разработаны и внедрены такие маршруты, как «Экотур по Кругобайкальской железной дороге», «Экотур по долине реки Голоустной», и др. Эти маршруты впервые в стране были официально названы «маршрутами экологического туризма» и именно под таким названием вошли в каталоги БММТ «Спутник» ЦК ВЛКСМ. Тогда под словосочетанием «экологический туризм» подразумевались маршруты, оборудованные таким образом, чтобы присутствие туристов минимально отражалось на природной среде, а сами они не только отдыхали, но и знакомились с экологическими проблемами Байкала.

В соответствии с действующей редакцией Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях» можно выделить три функции, выполняемые государственными природными заповедниками: природоохранная, научно-исследовательская и эколого-просветительская (абз.2 п.1 ст.6).

Действующий Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» не содержит норм об осуществлении экологического туризма на территориях государственных природных заповедников.

Ситуация осложняется отсутствием законодательно закрепленного определения понятия «экологический туризм», а также перечисления конкретных видов деятельности, охватываемых понятием «экологическое просвещение».

О том, что «экологический туризм» и «экологическое просвещение» являются пересекающимися понятиями, говорит определение «экологического туризма», содержащееся в ч.7 ст.2 «Модельного закона о туристской деятельности» (Принят в г. Санкт-Петербурге 16.11.2006 Постановлением 27-15 на 27-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ).

Целесообразно дать законодательное определение «экологического туризма», установить разрешенные виды экологического туризма (в рамках экологического просвещения), и определить требования к ним.