Понятие государственного управления в области недропользования в Республике Казахстан

Есеналиев Аскат Ералыулы кандидат юридических наук, Тоханова Роза Жумадилаевна, Кожаниязов Ербол Имашович

Рассматривая тему о правовом регулировании недропользования, нельзя только останавливаться на вопросах охраны и использовании недр. Не менее важным является вопрос о государственном регулировании в области недропользования - организационные аспекты: только система государственных органов управления недрами реально оказывает влияние на повышение эффективности использования и охраны недр [1].

Под государственным управлением в сфере природных ресурсов и охраны окружающей среды следует понимать исполнительно-распорядительную деятельность соответствующих государственных органов, которая направлена на обеспечение рационального природопользования и охраны окружающей среды.

Государственное управление в области пользования недрами и их охраны представляет собой осуществление соответствующими органами государства его функций, определяемых правом государственной собственности на недра. Для государственного управления недрами присущи определенные особенности, которые учитываются при наделении государственных органов управления определенными функциями, задачами, целями и компетенциями.

Для проведения государственного управления и охраны недр требуется осуществление государственного мониторинга недр, составление кадастра захоронений вредных веществ, радиоактивных отходов и сброса сточных вод в недра.

Постановлением Правительства РК было утверждено «Положение о комитете геологии и охраны недр» от 18 декабря 1997 г., которое дает широкую картину компетенции уполномоченного органа, наделенного правами и обязанностями, которые дают представление об охране недр, данным государственным ведомствам. Основные обязанности сводятся к тому, чтобы эффективно и рационально использовать природные ресурсы, охрана недр и окружающей среды от негативных факторов, сбор информации о недрах и окружающей среде [2].

Комитет по экологии и охране недр в пределах своих полномочий, имеет ограниченные возможности в области охраны недр, заключаются эти права в следующем:

- получать необходимые материалы, касающиеся недропользования;
- обладает контрольно-надзорной функцией в области соблюдения

законодательства об охране недр и рационального использования;

в рамках действующего законодательства прекращает, приостанавливает или ограничивает операции по недропользованию, также воздействуя на нарушителей правил геологического изучения, пользования и охраны недр.

В целом же органы власти, осуществляющие государственное управление в области использования и охраны недр, в Республике Казахстан на стадии становления и требуют реформирования в силу экономических реформ, осуществляемых Президентом Республики Казахстан и Правительством. Правительство РК как один из основных органов исполнительной власти в области управления недрами обладает более широкими полномочиями, чем местные исполнительные органы власти и уполномоченный орган, их полномочия распространяются на всех недропользователей в пределах административно-территориальных единиц вне зависимости от ведомственной принадлежности и формы собственности.

Наибольшие права в управлении кадрами у Правительства, которое возглавляет систему органов управления кадрами исполнительной власти, руководя министерствами, ведомствами и местными исполнительными органами, которые вправе отменить издаваемые на местах акты, если они нарушают природоохранное законодательство в области охраны недр.

Например, Соколовско-Сарбайское горноперерабатывающее объединение (ССГПО) занимается извлечением железной руды (окатышей), однако не извлекает из руды при переработке сопутствующие компоненты такие как медь, золото, нарушая принцип комплексного использования недр[3].

Одним из важных направлений в организации полного и объективного механизма взимания платежей является разработка единой методики исчисления конкретной суммы экологического платежа. Обязанность по созданию указанной методической базы возложена на министерство природных ресурсов и окружающей среды. Что касается платы за пользование недрами, то ставки и размеры платежей регулируется в виде специального платежа, положения о выплате бонусов и расплаты за пользование недрами.

Литература:

1.Мухитдинов Н.Б., Тукеев А.Ж., Мороз С.П. Горное право РК.- Алматы, 1998г.

2. Постановление Правительства РК «Об утверждении Положения о комитете геологии и охраны недр» от 18 декабря 1997 г.

3.Мухитдинов Н.Б., Тукеев А.Ж., Мороз СП. Горное право РК - Алматы, 1993.