Особенности правового регулирования двойного гражданства в России.

Джалилова Э.Э.

ФГБОУ ВПО «Российский государственный социальный университет»

Двойное гражданство – особое политико-правовое состояние физического лица, при котором оно одновременно обладает гражданством двух или более иностранных государств.

Н.В. Витрук определял двойное гражданство как предусмотренное законодательством о гражданстве правовое состояние, при котором лицо имеет одновременно гражданство двух государств на основе соглашения этих государств.

Двойное гражданство также определяется как правовой статус лица, при котором оно одновременно обладает гражданством более чем одного государства.

Подобные определения вытекают также исходя из смысла, который согласно п. 1 ст. 62 Конституции Российской Федерации вкладывает законодатель в понятие двойного гражданства: наличие у гражданина Российской Федерации гражданства иностранного государства (подобная дефиниция применима также и для граждан других государств).

Ст. 3 Федерального закона «О гражданстве» содержит аналогичное определение: под двойным гражданством понимается наличие у гражданина Российской Федерации гражданства (подданства) иного государства.

Исследуя приведенные подходы к определению двойного гражданства и необходимости его закрепления в правовых системах различных государств, можно сделать вывод, что двойное гражданство является особым институтом, направленным на интеграцию внешнеполитических связей, тем не менее, вопрос о том, как к нему относится законодатель является спорным.

К настоящему времени важнейшие нормы о гражданстве, в том числе и положения, касающиеся двойного гражданства, содержатся в Конституции Российской Федерации 1993 г., которая гарантирует право на двойное гражданство наряду с другими правами и свободами человека и гражданина.

Статьей 62 Конституции РФ 1993 г. прямо закреплено право гражданина Российской Федерации иметь гражданство иностранного государства. На основании ст. 6 Конституции РФ вопросы гражданства должны разрешаться федеральным законом.

В рамках реализации данного положения в июле 2002 г. был принят Федеральный закон «О гражданстве Российской Федерации» (далее – ФЗ «О гражданстве»). Закон конкретизирует и развивает закрепленные в Конституции принципы и нормы, выступая основным нормативно – правовым актом, регулирующим вопросы гражданства.

В рамках реализации положений Конституции, регламентирующих вопросы двойного гражданства, Российской Федерацией были заключены международные договоры с Туркменистаном (23.12.1993 г.) и Таджикистаном (07.09.1995 г.) по вопросам двойного гражданства, следовательно, физические лица, имеющие гражданство этих государств, могут не обращаться в полномочные органы Туркменистана или Таджикистана с отказом от гражданства этих стран.

На данный момент ни одно из ранее заключенных соглашений, регулирующих вопросы гражданства, не применяются на практике, что обусловлено, в частности, миграционной политикой Российской Федерации.Анализируя положения иных законодательных актов, отдельно необходимо отметить, что ограничения, установленные для лиц, являющихся одновременно гражданами двух и более государств (которые согласно ФЗ «О гражданстве» не могут рассматриваться государством как бипатриды в отсутствие заключенных международных договоров и должны рассматриваться исключительно как граждане Российской Федерации) тем не менее действуют.